

Datum: 14.10.2015

Az.: ha-dö

## **Beschlussvorlage - öffentlich -**

|    | Beratungsfolge       | Datum      |
|----|----------------------|------------|
| 1. | Jugendhilfeausschuss | 10.11.2015 |

### **Betreff:**

Entwicklung der Hilfen zur Erziehung - 2011 bis 2014

### **Bestandteile dieser Vorlage sind:**

1. Das Deckblatt
2. Der Beschlussvorschlag und die Sachdarstellung

|   |  |
|---|--|
| Der Bürgermeister<br>In Vertretung<br><br>Busch<br>Beigeordnete |  |
|---|--|

|                          |                                    |  |
|--------------------------|------------------------------------|--|
| Amtsleiter<br><br>Harder | Sachbearbeiter<br><br>Latzer-Mühle |  |
|--------------------------|------------------------------------|--|

**Beschlussvorschlag:**

Der Jugendhilfeausschuss des Rates der Stadt Bergkamen nimmt den Bericht „Entwicklung der Hilfen zur Erziehung in Bergkamen – 2011 bis 2014“ zur Kenntnis.

**Sachdarstellung:****Entwicklung der Hilfen zur Erziehung in Bergkamen – 2011 bis 2014**

Aufgrund der gestiegenen Heimunterbringungszahlen zwischen 2007 und 2009 wurde die Gemeinde-Prüfungsanstalt (GPA) beauftragt, eine Personal- und Organisationsuntersuchung im Bereich Jugend durchzuführen. Ergebnisse und Empfehlungen waren u.a.:

- ein verstärkter Handlungsbedarf in der zukunftsorientierten Gegensteuerung, um einen weiteren Anstieg der stationären Fallzahlen zu vermeiden
- den Anteil der ambulanten Hilfen zu erhöhen, mit dem Ziel, Familie zu stabilisieren und sie in die Lage zu versetzen, ihren Erziehungsauftrag wieder wahrzunehmen
- Kinder in den Familien zu belassen und durch geeignete ambulante Hilfen einer Kindeswohlgefährdung entgegenzuwirken
- Kindern und Jugendlichen, die zeitlich befristet fremduntergebracht werden müssen, die Rückführung in die Ursprungsfamilie zu ermöglichen
- die Intensivierung eines Fachcontrollings im Sinne eines kennzahlengestützten Frühwarnsystems mit EDV unterstützter Begleitung eines Programmes (ProSoz)
- die Vollzeitpflege zu intensivieren
- die Evaluation der Kinderschutzmeldungen, um neben wichtigen Erkenntnissen für die Steuerung der Hilfen auch den Arbeitsaufwand dauerhaft ermitteln zu können, dieses halbjährlich
- eine der Fallbelastung entsprechende ausreichende Personalausstattung im ASD
- Entwicklung und Aktualisierung einheitlicher Standards der Prozesse im ASD

Als Konsequenz aus der Untersuchung und den Empfehlungen der GPA wurde im Jugendamt darüber hinaus 2010 ein Rückführungsmanagement eingerichtet.

Das Rückführungsmanagement sollte u. a.

- Rückführungen gezielt begleiten
- die Unterbringung von Kindern und Jugendlichen durch den Einsatz von passgenauen Hilfen in den Familien verhindern
- die Abläufe der stationären Hilfen beobachten und evaluieren
- die Hilfeplanverläufe im Jugendamt überprüfen, insbesondere Dauer, Rückführung und Wirksamkeit

**1. Entwicklung der stationären erzieherischen Hilfen**

Die Zahl der stationären Hilfen konnte von 2010 bis 2014 um rund 35 % und die Zahl der Betreuungstage sogar um 45 % gesenkt werden. Ermöglicht wurde diese positive Entwicklung durch einen massiven Ausbau der ambulanten Hilfen qualitativ und quantitativ. Durch neue Hilfeformen wie **Aufsuchende Familientherapie (AFT)**, **Soziale Gruppenarbeit** und **Gastfamilien** konnte das Spektrum der ambulanten Hilfen zur Erziehung ausgeweitet werden, so dass Familien zurzeit ein breiteres Angebot an passgenauen Hilfen zur Verfügung steht. Ziel der ambulanten Hilfen ist, Eltern und ihren Kindern eine passgenaue

Hilfe anzubieten und so den Verbleib der Kinder in der Familie sicherzustellen.

Insbesondere die systemische Familientherapie in Verbindung mit therapeutischen Gruppen für Eltern und Kinder hat sich bei der Vermeidung von Fremdunterbringung als gutes Hilfsangebot für Familien herausgestellt.

Wichtige Voraussetzung ist nach wie vor, die Bereitschaft und Motivation der Familie, aktiv am Erfolg der Hilfe mitzuwirken. Da dies nach wie vor nicht immer der Fall ist, werden stationäre Hilfen zur Erziehung auch zukünftig nicht immer vermeidbar sein.

| Jahr | Fälle insgesamt | Fälle 01.01. | Fälle 31.12. | Zugänge | Abgänge | Betreuungstage |
|------|-----------------|--------------|--------------|---------|---------|----------------|
| 2010 | 126             | 101          | 94           | 24      | 34      | 34.839         |
| 2011 | 117             | 99           | 70           | 18      | 47      | 28.449         |
| 2012 | 88              | 70           | 63           | 20      | 27      | 23.805         |
| 2013 | 82              | 63           | 56           | 19      | 24      | 19.175         |
| 2014 | 82              | 56           | 52           | 33      | 30      | 19.052         |

In den Gesamtfallzahlen sind auch Fälle enthalten, die gem. SGB VIII keine „Hilfen zur Erziehung“ sind, aber kostenmäßig mit diesen vergleichbar sind, wie z. B. Unterbringungen in Mutter-Kind-Einrichtungen oder Jugendliche, die gem. § 35 a SGB VIII (seelische Behinderung) untergebracht waren.

So sind beispielsweise 2014 in den **82 Gesamtfällen** 17 Mutter-Kind-Unterbringungen (davon 10 Kinder) enthalten.

Von **33 stationären Neuzugängen** 2014 waren:

- 15 Mutter-Kinder-Unterbringungen, davon 9 Kinder
- 5 Kinder zur Diagnose zeitlich befristet untergebracht
- 4 Kinder in Wohngruppen familienähnlich untergebracht
- 9 Übernahmen von anderen Jugendämtern

Abzüglich der Mutter-Kind-Betreuungen sind 2014 tatsächlich nur 18 neue stationäre HzE-Fälle entstanden, davon 50 % durch eine Übernahme von anderen Jugendämtern (Zuständigkeitswechsel), auf die das Jugendamt keinerlei Einfluss hat.

Von **30 Abgängen** 2014 wurden rund 70 % durch Rückführung in die Familie bzw. Verselbständigung erfolgreich beendet:

- 12 Rückführungen
- 9 Verselbständigungen
- 1 Vermittlung (aus einer Diagnosegruppe in eine Pflegefamilie)
- 4 Abgaben an andere Jugendämter / LWL
- 4 Sonstige

Die 12 Rückführungen beinhalten sowohl Kinder, die nur für eine kurze Zeit untergebracht waren wie auch Kinder bzw. Jugendliche, die über Jahre schon in Jugendhilfeeinrichtungen leben. Das Konzept der Rückführungsmanagerin sieht vor, regelmäßig zu überprüfen, ob ein Kind/ein Jugendlicher in den elterlichen Haushalt zurückkehren kann. Im Vorfeld werden mit allen Beteiligten Gespräche geführt und ggf. eine weitere Hilfe eingesetzt, um die Rückführung gut gelingen zu lassen. Voraussetzung ist die Mitwirkung und Bereitschaft der ganzen Familie.

### **Betreutes Wohnen**

Nicht enthalten in den Gesamtfallzahlen 2014 sind **9 Jugendliche**, die im kostengünstigen **Betreuten Wohnen** der Stadt Bergkamen untergebracht waren. 2 der Jugendlichen blieben das ganze Jahr, 2 Jugendliche wurden Anfang 2014 in die eigene Wohnung entlassen. 5 Jugendliche kamen im Laufe des Jahres und blieben zwischen 2 und 9 Monaten, 3 Jugendliche brachen die Maßnahme vorzeitig ab bzw. mussten das Betreute Wohnen verlassen.

|      | Fälle insgesamt | Fälle 01.01 | Fälle 31.12. | Zugänge | Abgänge |
|------|-----------------|-------------|--------------|---------|---------|
| 2014 | 9               | 5           | 4            | 5       | 5       |

### Gründe für die Fremdunterbringung

Seit Jahren sind eine eingeschränkte Erziehungskompetenz der Eltern, physische und psychische Kindeswohlgefährdungen und eine steigende Zahl von psychisch kranken Eltern die Hauptgründe für die stationäre Fremdunterbringung von Kindern:

|  |    |
|--|----|
| Eingeschränkte Erziehungskompetenz                 | 23 |
| Gefährdung des Kindeswohls                         | 13 |
| Belastung des Kindes durch Problemlagen der Eltern | 11 |
| Übernahme von anderen JÄ                           | 9  |
| Entwicklungsauffälligkeiten/seelische Probleme     | 6  |
| Vernachlässigung                                   | 1  |
| Unzureichende Förderung                            | 1  |
| Schulische Probleme                                | 1  |

Von **82 stationären Hilfen** 2014 waren:

- 11 Familien (Vater, Mutter)
- 71 Alleinerziehende/mit neuem Partner

Erzieherische Hilfen (stationäre oder ambulante) richten sich nach wie vor schwerpunktmäßig an alleinerziehende Elternteile oder Elternteile mit wechselnden Partnerschaften, die aufgrund ihrer eigenen instabilen Lebenssituation auch ihren Kindern keine verlässlichen personellen Beziehungen anbieten können.

## 2. Entwicklung der ambulante Hilfen zur Erziehung

Gemäß der Empfehlungen der GPA wurden die ambulanten Hilfen in Bergkamen in den letzten 10 Jahren qualitativ und quantitativ deutlich ausgebaut, mit dem Ziel, einen weiteren Anstieg der stationären Hilfen zu vermeiden.

2014 wurden **262 Familien** (305 Kinder/Jugendliche) mit einem ambulanten Hilfsangebot betreut. Eine Reihe von Familien bekommen aufgrund der Komplexität ihrer Problemlagen zeitgleich mehrere Hilfen und hier insbesondere das Angebot der sozialen Gruppenarbeit (49 betreute Kinder und Jugendliche).

| Fallzahlen | 01.01. | 31.12. | Zugänge | Abgänge | Betroffene |
|------------|--------|--------|---------|---------|------------|
|------------|--------|--------|---------|---------|------------|

| Jahr |     |     |     |     |    | Personen |
|------|-----|-----|-----|-----|----|----------|
| 2011 | 263 | 177 | 220 | 85  | 63 | 311      |
| 2012 | 316 | 183 | 209 | 100 | 66 | 325      |
| 2013 | 290 | 196 | 182 | 92  | 77 | 343      |
| 2014 | 262 | 186 | 193 | 59  | 48 | 305      |

### Dauer der Hilfen.

Am 31.12.2014 wurden länger als 2 Jahre (Langzeitfall) betreut:

|                    | Jugendhilfe Bergkamen  | Schwerter Netz   | Fairbindung            | Sonstige Anbieter   |
|--------------------|------------------------|------------------|------------------------|---------------------|
| Länger als 2 Jahre | 31 Fälle SPFH und Ebei | 10 SPFH und Ebei | 20 AFT und Einzelcoach | 5 SPFH/Ebei und AFT |
| In 2014 beendet    | 20 Fälle               | 17 Fälle         | 26 Fälle               | 5 Fälle             |

Von den 262 Familien wurden **66 als Langzeitfälle** dokumentiert, d. h. sie liefen 2014 schon mindestens 2 Jahre. Vereinzelt laufen ambulante, niederschwellige Hilfen auch 10 Jahre und länger als eine Art Lebenshilfe, um Fremdunterbringungen zu verhindern. Im Berichtsjahr konnten insgesamt **68 ambulante Fälle** erfolgreich beendet werden, 4 Hilfeempfänger bekamen noch ein Stundenkontingent bis zum Ende des Jahres 2014. Die Langzeit-Hilfen werden jährlich durch das Rückführungsmanagement evaluiert.

| <b>Gründe für ambulante erzieherische Hilfe 2014</b> |            |
|--|------------|
| Eingeschränkte Erziehungskompetenz                   | 112        |
| Unzureichende Förderung                              | 39         |
| Auffälligkeiten im sozialen Verhalten                | 37         |
| Gefährdung des Kindeswohls                           | 19         |
| Schulische Probleme                                  | 19         |
| Entwicklungsauffälligkeiten                          | 16         |
| Belastung des Kindes durch familiäre Konflikte       | 11         |
| Vernachlässigung                                     | 9          |
| <b>Gesamt</b>  | <b>262</b> |

Auch bei den ambulanten Hilfen ist der Hauptgrund für die Antragstellung die eingeschränkte Erziehungskompetenz der Eltern. Der Anteil der Kinder und Jugendlichen, die von einer seelischen Behinderung bedroht sind oder bei denen eine seelische Behinderung festgestellt wurde, nimmt ebenfalls zu.

Anträge werden überwiegend durch die Schulen/Förderschulen gestellt, die sich mit der Beschulung dieser Kinder und Jugendlichen im Schulalltag überfordert sehen. In einem sehr differenzierten Verfahren mit mehreren Fachleuten und Ärzten wird eine seelische Behinderung festgestellt oder ausgeschlossen. Seelisch behinderte Kinder und Jugendliche haben einen Anspruch auf Eingliederungshilfe, wenn ihre Teilhabe am Leben in der Gesellschaft beeinträchtigt ist oder eine solche Beeinträchtigung zu erwarten ist.

### Von den 262 ambulanten Fällen 2014 waren

- 65 Familien (Vater und Mutter)
- 195 Alleinstehend/mit neuem Partner
- 2 Eltern verstorben

### 3. Kooperation mit Jugendhilfeeinrichtungen und Jugendhilfeträgern

Das Jugendamt der Stadt Bergkamen arbeitet seit Jahrzehnten mit unterschiedlichen Anbietern im Bereich der (ambulanten und stationären) Erzieherischen Hilfen zusammen. Auch wenn immer wieder auch auf „neue“ Anbieter zurückgegriffen wurde, hielt sich die Zahl der Heime und Träger von stationären Einrichtungen, die regelmäßig vom Jugendamt belegt wurden, seit Jahren in Grenzen. Mit Einführung des Rückführungsmanagements erfolgte eine Konzentration auf jene Einrichtungen, die zu einer aktiven Kooperation mit dem Jugendamt bereit waren und in ihrem Konzept eine Rückführungsoption vorgesehen hatten.

Im ambulanten Bereich gibt es seit 2001 eine feste Kooperation im Bereich der SPFH und Erziehungsbeistandschaft zwischen dem Jugendamt und der **Jugendhilfe Bergkamen**. Als Folge des Ausbaus der ambulanten Hilfen haben sich zwei weitere ambulante Jugendhilfeträger in Bergkamen angesiedelt:

- das **Familienstudio des Trägers Fairbindung**, der aufsuchende Familientherapie, Familiendiagnostik, therapeutische Gruppen für Eltern und Kinder und therapeutisches Einzelcoaching anbietet,
- das **Schwerter Netz**, das mit einem Teil seines Teams nach Bergkamen in eigene Räumlichkeiten gezogen ist und sozialpädagogische Familienhilfe, Erziehungsbeistand und seit 2011 soziale Gruppenarbeit für Kinder und Jugendliche anbietet.

Darüber hinaus wird auch mit ambulanten Anbietern in umliegenden Städten kooperiert. Um die Kooperation zu verbessern und inhaltliche Standards gemeinsam festzulegen, wurde 2014 eine Arbeitsgemeinschaft gem. § 78 SGB VIII gegründet, an der zz. 10 Jugendhilfeanbieter aus dem Umkreis teilnehmen.

Die ambulanten Hilfen verteilen sich wie folgt:

|                       | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015<br>Juli |
|-----------------------|------|------|------|------|--------------|
| Jugendhilfe Bergkamen | 37%  | 31%  | 29%  | 25%  | 23%          |
| Schwerter Netz        | 25%  | 30%  | 32%  | 36%  | 38%          |
| Fairbindung           | 13%  | 19%  | 21%  | 25%  | 25%          |
| Sonstige Träger       | 25%  | 20%  | 20%  | 22%  | 14%          |

Die Tabelle verdeutlicht, dass durch das erweiterte Angebot der Jugendhilfeträger, die sich in Bergkamen etabliert haben, eine Umverteilung erfolgte, weil Hilfen immer passgenauer sich an den Bedürfnissen der Familien orientieren.

### 4. Familienpflege

Die Zahlen der Vollzeitpflege sind in den letzten Jahren recht konstant geblieben:

|                   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------------|------|------|------|------|
| Vollzeitpflege    |      |      |      |      |
| gesamt, davon:    | 103  | 106  | 105  | 97   |
| Dauerpflege       | 48   | 53   | 46   | 45   |
| Verwandtenpflege  | 18   | 20   | 17   | 17   |
| Junge Volljährige | 8    | 3    | 5    | 3    |

|                                    |    |    |    |    |
|------------------------------------|----|----|----|----|
| Sonderpflege/Erziehungsstellen     | 11 | 11 | 10 | 14 |
| Bereitschaftspflege/Kurzzeitpflege | 7  | 12 | 13 | 5  |
| Gastfamilien                       | 1  | 7  | 14 | 13 |
| Sonstige                           | 10 | 0  | 0  | 0  |

Im Berichtsjahr 2014 wurden 13 Fälle beendet bzw. an andere Jugendämter abgegeben. Von den 97 angelegten Fällen fielen lediglich 71 in die finanzielle Zuständigkeit des Jugendamts.

Als neues Angebot sind die Gastfamilien hinzugekommen. Kinder, die zeitlich befristet aus ihrer Ursprungsfamilie genommen werden müssen, werden in Gastfamilien untergebracht und dort durch den ASD weiter betreut.

In Gastfamilien soll auch Kindern und Jugendlichen ein familienanaloges Angebot gemacht werden, für die bisher nur die Unterbringung in der Psychiatrie oder Schutzstelle in Frage kam.

## 5. Frühe Hilfen

Das Jugendamt Bergkamen beteiligt sich zusammen mit den kreisangehörigen Kommunen (außer Schwerte) an dem Landes-Modellvorhaben „Kein Kind zurücklassen! Kommunen in NRW beugen vor“, das 2015 endet. Ziel des Projektes im Kreis Unna war, präventive Angebote und Leistungen kreisweit und in den einzelnen Kommunen als Präventionskette zu bündeln und miteinander zu vernetzen. So sollen Kinder, Jugendliche und ihre Familien von der Schwangerschaft bis zum Berufseinstieg gezielter unterstützt werden.

Das Familienbüro hat bereits eine Reihe von Angeboten für Familien entwickelt und ist zu einer zentralen Anlaufstelle für junge Familien geworden. Ab August wird das Team des Familienbüros durch eine Familienhebamme unterstützt, die insbesondere am Standort Pestalozzihaus neue Angebote entwickeln soll. Ziel der „Frühen Hilfen“ ist langfristig, die Erziehungskompetenz von Familien dauerhaft zu stärken und Kindern ein gesundes Aufwachsen zu ermöglichen. Die finanzielle Investition in „Frühe Hilfen“ soll langfristig helfen, Kosten zu sparen.

## 6. Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche

Ende 2014 wurde im Jugendamt ein Spezialdienst für den Bereich § 35 a SGB VIII – Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche - eingerichtet, da immer mehr Anfragen für die Überprüfung einer Eingliederungshilfe beim Jugendamt eingingen. Folge waren allein 6 kostenintensive Fälle im Jahr 2014.

Kostenintensiv ist aber nicht nur die Unterbringung in speziellen Einrichtungen. Eine Schullasistenz kostet ca. 3.000 € im Monat, weil ein Integrationshelfer nicht selten bis zu 150 Stunden im Monat benötigt, um ein Kind oder einen Jugendlichen in der Schule und in der Freizeit zu begleiten. Preissteigerungen von bis zu 3 % jährlich führten zu einem weiteren Kostenanstieg.

Für diesen Spezialdienst wurde eine Mitarbeiterin des Jugendamts von der Bezirkssozialarbeit freigestellt.

## 7. Kostenentwicklung

|  |      |      |      |      |      |
|--|------|------|------|------|------|
|  | 2014 | 2013 | 2012 | 2011 | 2010 |
|--|------|------|------|------|------|

|                             |           |           |           |           |            |
|-----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Gesamtkosten                | 6.328.605 | 6.297.238 | 6.025.312 | 5.937.371 | 6.285.282  |
| Pflegefamilie               | 1.374.039 | 1.314.391 | 1.231.827 | 1.086.249 | 1.041.360  |
| Heim                        | 2.676.014 | 2.463.215 | 2.564.669 | 2.925.291 | 4.040.041  |
| ambulant                    | 2.278.552 | 2.419.632 | 2.078.815 | 1.775.831 | 1.103.882  |
| Ansatz Pflegef.             | 1.130.000 | 1.130.000 | 1.060.000 | 1.060.000 | 960.000    |
| Ansatz Heim und<br>ambulant | 5.200.000 | 5.200.000 | 5.430.000 | 5.310.000 | 3.705.000  |
| Fehlbedarf/Überschuss       | 1.395     | 32.761    | 464.688   | 432.630   | -1.620.282 |

### Prognose 2015

Auch 2015 konnten die stationären Fallzahlen weiter leicht gesenkt werden. Waren im Januar noch 40 Kinder und Jugendliche untergebracht, konnte die Zahl bis zum **Juli auf 32** verringert werden. Die Zahl der ambulanten Hilfen lag im Juli bei **231**. Aufgrund einer Gesetzesänderung werden ab Ende 2015 die Unbegleiteten Minderjährigen Flüchtlinge in die Zuständigkeit aller Jugendämter fallen, was zu Mehraufwendungen führen wird, die zurzeit noch nicht absehbar sind.