

Handlungsbedarf nach der überörtlichen Prüfung durch die GPA NRW im Jahr 2018-2019 (StA20 - Kämmerei)

Ifd. Nr.	Seite im gpa-Bericht	Thema	Feststellung der gpaNRW	Stellungnahme Stadt
1	10	Beteiligungsbericht	Im Beteiligungsbericht der Stadt Bergkamen fehlen in der Beteiligungsübersicht drei unmittelbare und elf mittelbare Beteiligungen.	<p>Der Vorschlag der GPA für die unmittelbaren Beteiligungen SEB und EBB wird entsprechend umgesetzt. Mit dem Beteiligungsbericht 2018 werden in der unmittelbaren Beteiligungsübersicht die Eigenbetriebe SEB und EBB hinzugefügt. In der mittelbaren Beteiligungsübersicht wird daraus folgernd auf die unmittelbaren Betriebe SEB und EBB verzichtet.</p> <p>Zwischen der Sparkasse Bergkamen-Bönen und der Stadt Bergkamen besteht kein Beteiligungsverhältnis im Sinne der Gemeindeordnung NRW. Daher wird auf die Sparkasse Bergkamen-Bönen in beiden Beteiligungsübersichten verzichtet. Des Weiteren besteht keine konsolidierungspflicht von Sparkassen in den Gesamtabschlüssen (§ 116 b GO NRW). Sollte sich aus der Veröffentlichung des Musters für den Beteiligungsbericht nach KomHVO ergeben, dass die Sparkasse Bergkamen-Bönen in den Bericht aufgenommen werden muss, dann werden wir das in zukünftigen Beteiligungsberichten berücksichtigen.</p> <p>Aufgrund der geringen Beteiligungsquoten wurde und wird auch zukünftig in der mittelbaren Beteiligungsübersicht im Beteiligungsbericht auf die elf mittelbaren Beteiligungen (durchgerechnete Beteiligungsquoten von 0,01% bis 0,35%) der Trianel GmbH verzichtet.</p>

Ifd. Nr.	Seite im gpa-Bericht	Thema	Feststellung der gpaNRW	Stellungnahme Stadt
	10	Beteiligungsbericht	<p>Darüber hinaus werden die mittelbaren Beteiligungen im Beteiligungsbericht nicht einzeln dargestellt.</p> <p>Zu den einzeln dargestellten Beteiligungen sind die Angaben und Erläuterungen nach § 52 Abs. 1 und 2 GemHVO NRW nicht vollständig enthalten.</p>	<p>Aufgrund der geringen Beteiligungsquoten wird auch hier auf Einzeldarstellungen der mittelbaren Beteiligungen verzichtet.</p> <p>Der Vorschlag der GPA wird entsprechend umgesetzt. Mit dem Beteiligungsbericht 2018 werden die Beteiligungsquoten, Personalbestände, Ergebnisrechnungen, Bilanzen sowie Leistungs- und Finanzbeziehungen bei verschiedenen Beteiligungen in den Einzeldarstellungen punktuell hinzugefügt.</p>
2	11	Konsolidierungskreis	Die Festlegung des Konsolidierungskreises der Stadt Bergkamen entspricht den gesetzlichen Vorgaben.	Es sind keine Änderungen erforderlich.
3	12	wirtschaftliche Gesamtsituation	Die Stadt Bergkamen hat die Gesamtabstschlüsse 2010 bis 2016 festgestellt. Der Gesamtabstschluss 2017 wurde dem Rat zugeleitet. Die Frist zur Feststellung konnte in keinem Jahr eingehalten werden.	<p>Gemäß § 116 Abs. 1 Satz 4 GO NRW i.V.m. §96 GO NRW muss der Rat die geprüften Gesamtabstschlüsse jeweils bis zum 31. Dezember des Folgejahres feststellen. Bedingt dadurch, dass die Einzelabschlüsse der Stadt Bergkamen, des SEB und des EBB erst in den Dezember-Ratssitzungen des Folgejahres festgestellt worden sind, war dieser Termin nach GO NRW für die Gesamtabstschlüsse nicht einzuhalten.</p> <p>Die Prüfberichte des Rechnungsprüfungsamtes enthalten ebenfalls entsprechende Feststellungen.</p>

Ifd. Nr.	Seite im gpa-Bericht	Thema	Feststellung der gpaNRW	Stellungnahme Stadt
	12	wirtschaftliche Gesamtsituation		<p>Auch die Einzelabschlüsse 2018 der Stadt Bergkamen, des SEB, des EBB und des BBB wurden erst in der Ratssitzung zum 13.12.2019 festgestellt, sodass auch der Gesamtabschluss 2018 erst im Jahr 2020 festgestellt werden kann. Mit dem § 116 a GO NRW wurde den Kommunen die Möglichkeit der größenabhängigen Befreiung von der Erstellung des Gesamtabschlusses 2019 eingeräumt. Die Stadt Bergkamen wird von dieser Befreiungsmöglichkeit Gebrauch machen.</p>
4	15	Gesamtergebnis	<p>Das Gesamtjahresergebnis der Stadt Bergkamen ist im Jahr 2015 erstmals positiv, woran im Folgejahr angeknüpft werden kann. Der Haushaltsausgleich wird in den Jahren 2015 und 2016 damit sowohl im Jahresabschluss der Konzernmutter als auch im Gesamtabschluss der Stadt Bergkamen erreicht. In den Jahren 2010 bis 2014 werden dagegen durchgängig negative Gesamtjahresergebnisse ausgewiesen. Dabei wird insbesondere im Jahr 2014 ein außerordentlich hoher Fehlbetrag erzielt.</p> <p>Die Entwicklung der Gesamtjahresergebnisse ab 2017 hängt maßgeblich von der Entwicklung der Konzernmutter Stadt Bergkamen ab. Aufgrund der Ergebnisplanungen der Konzernmutter und der verselbstständigten Aufgabenbereiche ist jedoch mit positiven Gesamtjahresergebnissen zu rechnen.</p>	<p>Aufgrund der tatsächlichen Jahresergebnisse der Konzernmutter in den Jahren 2017 (+ 1,9 Mio. €) und 2018 (+ 6,6 Mio. €) kann eine positive Entwicklung bestätigt werden. Der Entwurf des Jahresabschlusses 2019 der Stadt Bergkamen schließt auch mit einem positiven Ergebnis (+12,7 Mio. €) ab.</p> <p>Der geprüfte Jahresabschluss 2017 lag zum Prüfungszeitraum vor.</p>

Ifd. Nr.	Seite im gpa-Bericht	Thema	Feststellung der gpaNRW	Stellungnahme Stadt
5	18	<p>Teilergebnisse der verselbständigten Aufgabenbereiche und Konzernmutter</p> <p>Stadtbetrieb Entwässerung Bergkamen (SEB)</p>	<p>Der Stadtbetrieb Entwässerung Bergkamen erzielt mit Ausnahme des Jahres 2011 eine jährliche Eigenkapitalverzinsung nach § 10 Abs. 5 EigVO. Abgesehen vom Jahr 2016 werden jährlich Gewinne aus den erzielten Jahresüberschüssen an die Stadt Bergkamen ausgeschüttet.</p> <p>Es besteht kein Potenzial das Gesamtjahresergebnis des Konzerns über den Stadtbetrieb Entwässerung Bergkamen zu verbessern.</p>	Es sind keine Änderungen erforderlich.
6	19	<p>Teilergebnisse der verselbständigten Aufgabenbereiche und Konzernmutter</p> <p>Entsorgungsbetrieb Bergkamen (EBB)</p>	<p>Abgesehen vom Jahr 2010 erzielt der Entsorgungsbetrieb Bergkamen eine jährliche Eigenkapitalverzinsung nach § 10 Abs. 5 EigVO. In den Jahren 2012 bis 2015 werden Gewinne aus den erzielten Jahresüberschüssen an die Stadt Bergkamen abgeführt.</p> <p>Es besteht kein Potenzial das Gesamtjahresergebnis des Konzerns über den Entsorgungsbetrieb Bergkamen zu verbessern.</p>	Es sind keine Änderungen erforderlich.
7	25	Gesamtvermögens- und Gesamtschuldenlage	Das Gesamtvermögen des Konzerns Stadt Bergkamen von 438,4 Mio. Euro wird in 2016 zu einem Drittel in den verselbständigten Aufgabenbereichen geführt. Das langfristige Vermögen ist dabei nur zu 80,4 Prozent durch langfristiges Kapital finanziert.	In den Folgejahren zeichnet sich eine positive Entwicklung ab. Der Bestand an Liquiditätskrediten der Konzernmutter konnte kontinuierlich abgebaut werden. Dies ist der nachfolgenden Darstellung zu entnehmen:

Ifd. Nr.	Seite im gpa-Bericht	Thema	Feststellung der gpaNRW	Stellungnahme Stadt																
	25	Gesamtvermögens- und Gesamtschuldenlage	<p>Die Schuldenlage ist äußerst angespannt und insbesondere durch stark gestiegene Liquiditätskredite geprägt. Im interkommunalen Vergleich präsentiert sich die Stadt Bergkamen bezogen auf das Jahr 2015 mit einer Gesamtverschuldung von 5.845,20 Euro je Einwohner vergleichsweise schlecht. So weisen nur fünf Vergleichskommunen eine höhere Gesamtverschuldung aus. Insgesamt konnte die Gesamtverschuldung in den Jahren 2015 und 2016 etwas abgebaut werden, wenn gleich die Verbindlichkeiten je Einwohner seit dem Jahr 2010 konstant gestiegen sind.</p> <p>Auch die Eigenkapitalausstattung des Konzerns Stadt Bergkamen ist äußerst angespannt. So verfügt der Konzern zum 31. Dezember 2014 nur über ein Eigenkapital von 1,7 Prozent. Aufgrund der in 2015 und 2016 erstmals positiven Jahresergebnisse konnte das Eigenkapital zwischenzeitlich wieder etwas aufgebaut werden. Demnach liegt die Eigenkapitalquote 1 zum 31. Dezember 2016 bei 4,7 Prozent.</p> <p>Es besteht somit dringender Handlungsbedarf, um einen Abbau der Schulden und einen weiteren Aufbau des Eigenkapitals mit gleichzeitiger Verbesserung der Finanzlage zu erreichen.</p>	<table data-bbox="1326 339 1635 478"> <thead> <tr> <th>Stichtag</th> <th>Bestand</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>31.12.2017</td> <td>81 Mio. €</td> </tr> <tr> <td>31.12.2018</td> <td>69 Mio. €</td> </tr> <tr> <td>31.12.2019</td> <td>54 Mio. €</td> </tr> </tbody> </table> <p>Zum Ende des Jahres 2020 kann der Bestand an Liquiditätskrediten voraussichtlich weiter verringert werden.</p> <p>Auch bei der Gesamtverschuldung je Einwohner ist eine positive Entwicklung zu erkennen. Dies ist der nachfolgenden Darstellung zu entnehmen:</p> <table data-bbox="1326 805 1937 944"> <thead> <tr> <th>Jahr</th> <th>Gesamtverschuldung je Einwohner</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>5.971 €</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>5.669 €</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>5.491 € (vorauss.)</td> </tr> </tbody> </table> <p>Die positiven Jahresergebnisse der Jahre 2017 und 2018 führen zur Verbesserung der Eigenkapitalausstattung. Da auch der Entwurf des Jahresabschlusses 2019 mit einem positiven Jahresergebnis abschließt, kann das Eigenkapital weiter gestärkt werden. Auch für die Haushaltsjahre 2020 - 2024 wird voraussichtlich der Haushaltsausgleich erreicht und verbessert das Eigenkapital um 6,5 Mio. €. Der Doppelhaushalt für die Jahre 2020/2021 ist der Kommunalaufsicht angezeigt worden, führte zu keinerlei Beanstandungen und wurde am 25.02.2020 öffentlich bekannt gemacht.</p>	Stichtag	Bestand	31.12.2017	81 Mio. €	31.12.2018	69 Mio. €	31.12.2019	54 Mio. €	Jahr	Gesamtverschuldung je Einwohner	2017	5.971 €	2018	5.669 €	2019	5.491 € (vorauss.)
Stichtag	Bestand																			
31.12.2017	81 Mio. €																			
31.12.2018	69 Mio. €																			
31.12.2019	54 Mio. €																			
Jahr	Gesamtverschuldung je Einwohner																			
2017	5.971 €																			
2018	5.669 €																			
2019	5.491 € (vorauss.)																			

lfd. Nr.	Seite im gpa-Bericht	Thema	Feststellung der gpaNRW	Stellungnahme Stadt
8	27	Gesamtfinanzlage	<p>Die Gesamtfinanzlage des Konzerns Stadt Bergkamen ist unzureichend. In der Zeit von 2010 bis 2016 hat sich die Situation deutlich verschlechtert. Aufgrund der Auflösung der Derivatgeschäfte sind die Konzernmutter Stadt Bergkamen und der Stadtbetrieb Entwässerung Bergkamen zur Aufnahme von Liquiditätskrediten gezwungen.</p> <p>Die Stadt Bergkamen hat ihre Liquiditätssituation konsequent zu verbessern, insbesondere vor dem Hintergrund der langfristigen Finanzbedarfe aus bestehenden Pensionsverpflichtungen. An dieser Stelle wird auf den Finanzbericht der überörtlichen Prüfung der Stadt Bergkamen verwiesen.</p>	<p>Die Gesamtfinanzlage konnte in den Folgejahren durch die positiven Jahresergebnisse wieder verbessert werden. Ansonsten wird auf die Ausführungen zu lfd. Nr. 7 verwiesen.</p> <p>Wie bereits dargestellt, konnte der Bestand an Liquiditätskrediten nach dem Jahr 2017 kontinuierlich abgebaut werden. Zum 31.12.2020 wird prognostiziert, dass sich der Bestand im Vergleich zum 31.12.2017 voraussichtlich annähernd halbieren wird.</p>